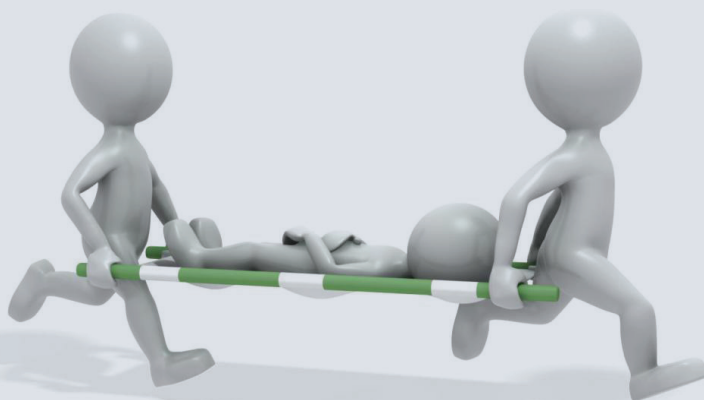




ИНСТИТУТ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ОХРАНЫ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Спрашивали – отвечаем. Порядок расследования и учёта несчастных случаев, происшедших на производстве

Практическое пособие в вопросах и ответах



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

**ЧОУ ДПО «Институт промышленной безопасности,
охраны труда и социального партнёрства»**

**СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ.
ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ
И УЧЁТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ,
ПРОИСШЕДШИХ
НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

*Практическое пособие
в вопросах и ответах*

Санкт-Петербург
ТД «ЦОТ»
2023

Рекомендовано к изданию
Научно-методическим советом
ЧОУ ДПО «Институт промышленной безопасности,
охраны труда и социального партнёрства»
(протокол от 17 апреля 2023 г. № 65)

Составитель – *Ю.С. Калинин*

Рецензент:

заместитель директора ЧОУ ДПО «Институт промышленной
безопасности, охраны труда и социального партнёрства»,
канд. техн. наук *В.В. Осипов*

Спрашивали – отвечаем. Порядок расследования и учёта несчастных случаев, происшедших на производстве: практическое пособие в вопросах и ответах. – СПб.: ТД «ЦОТ», 2023. – 176 с.

Пособие разработано в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утверждённого приказом Минтруда России от 20 апреля 2022 г. № 223н, и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы права, в том числе трудового.

Пособие предназначено для членов комиссий по расследованию несчастных случаев, происшедших на производстве, преподавателей, проводящих обучение по охране труда в образовательных организациях в рамках различных образовательных программ, и слушателей, проходящих такое обучение, руководителей и специалистов, проводящих обучение по охране труда непосредственно в организациях или у индивидуальных предпринимателей, а также для работников, самостоятельно изучающих материал.

Пособие может быть полезно работникам кадровых и юридических служб и уполномоченным (доверенным лицам) по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов.

В пособии приведены многочисленные вопросы, задаваемые слушателями на семинарских занятиях при прохождении повышения квалификации и профессиональной переподготовки, и подробные ответы на них со ссылками на законодательные и иные нормативные правовые акты. В ряде ответов имеются ссылки на сложившуюся национальную правоприменительную практику.

Структура и объём пособия определены этапами проведения расследования несчастных случаев, происшедших на производстве.

© Торговый дом
«Центр охраны труда»,
оформление, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Сокращения	3
Нормативные правовые акты.....	4
Введение.....	11
Раздел 1. Микроповреждения, подлежащие рассмотрению. Несчастные случаи, подлежащие расследованию.....	12
Раздел 2. Первоочередные мероприятия, предшествующие расследованию несчастных случаев	50
Раздел 3. Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев.....	74
Раздел 4. Сроки расследования несчастных случаев	101
Раздел 5. Проведение расследования несчастных случаев государственными инспекторами труда	108
Раздел 6. Порядок проведения расследования несчастных случаев.....	127
Раздел 7. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев.....	150
Раздел 8. Порядок регистрации и учёта несчастных случаев на производстве.....	166
Раздел 9. Относительные показатели несчастных случаев на производстве. Отчётность о несчастных случаях на производстве.....	169

Введение

У работников кафедры охраны труда сложилась двадцатилетняя традиция собирать наиболее сложные, порой каверзные вопросы, задаваемые слушателями (руководителями и специалистами, рабочими) при проведении с ними занятий различных форм – лекций, собеседований, семинарских и др., включая деловые игры, круглые столы, дискуссии. Мы также регистрируем вопросы, задаваемые собеседниками по телефону и электронной почте, ответы на которые кафедра использует при проведении обучения по охране труда. По нашему глубокому убеждению, занятия, проводимые с использованием множества конкретных примеров, повышают у слушателей мотивацию обучения, заинтересованность в скорости и высоком качестве овладения специальными знаниями, нетерпимость к заучиванию книжных истин, иногда далёких от практики. Цель видоизменения традиционных методов обучения с переходом от механического запоминания информации к формированию умения анализировать, действовать профессионально, уверенно, правильно и сознательно и приходиться к качественным результатам деятельности – не просто учить, а обязательно научить действовать, не только давая знания, но и обучать применению их на практике.

В пособии квалификация события как несчастного случая на производстве рассмотрена в рамках Трудового кодекса Российской Федерации и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утверждённого приказом Минтруда России от 20 апреля 2022 г. № 223н, однако оно содержит и нетрадиционные подходы к этой теме, практическое применение которых позволяет повысить уровень социальной защищённости лиц, пострадавших в результате несчастных случаев, происшедших на производстве.

Раздел 1

Микрповреждения, подлежащие рассмотрению. Несчастные случаи, подлежащие расследованию

1. 15 сентября 2021 г. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации приказом № 632н утвердило Рекомендации по учёту микрповреждений (микротравм) работников. Согласно информации Компьютерной справочной правовой системы в России «КонсультантПлюс» начало действия документа – 1 марта 2022 г.

Означает ли это, что в указанный день данный нормативный правовой акт стал для сторон трудовых отношений обязательным?

Нормативная часть правовой информации, являющаяся её важнейшей основой, – это совокупность НПА во всем их обилии и динамике.

НПА – это письменный официальный документ, принятый правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм (согласно п. 1 Положения № 610 Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) является ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в частности, в сфере труда, т. е. он является правотворческим органом).

НПА ФОИВ – это письменный официальный документ, принятый федеральным органом исполнительной власти (согласно Указу № 21 ФОИВ это федеральное министерство, федеральная служба или федеральное агентство).

Таким образом, Рекомендации по учёту микрповреждений (микротравм) работников являются нормативным правовым актом ФОИВ.

По своей продолжительности НПА может быть:

- постоянно действующим;
- временным, рассчитанным на чётко установленный срок, определяемый конкретной датой или наступлением того или иного события.

Дата окончания действия Рекомендаций по учёту микроповреждений (микротравм) работников в Правовой системе «КонсультантПлюс» не указана.

Согласно части 1 ст. 1 Федерального закона № 247 обязательные требования – это содержащиеся в НПА требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых проводится в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

В соответствии с частью 3 ст. 11 Федерального закона № 247 в целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству РФ проводится государственная регистрация НПА ФОИВ, устанавливающих обязательные требования.

Согласно пп. 8–10 Указа № 763 (далее приведены извлечения из него. – *Прим. сост.*):

– НПА ФОИВ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина и имеющие межведомственный характер, прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России), подлежат обязательному официальному опубликованию;

– НПА ФОИВ в течение 10 дней после дня их государственной регистрации подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» или на Официальном интернет-портале правовой информации;

– НПА ФОИВ, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение предписаний, содержащихся в них.

Что касается Рекомендаций по учёту микроповреждений (микротравм) работников, письмом Минюста России от 7 декабря 2021 г. № 01/144936-АБ этот НПА возвращён в Минтруд России на основании подпункта 13.3 п. 13 Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных

органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждённых приказом Минюста России от 23 апреля 2020 г. № 105, т. к. акты рекомендательного характера не подлежат государственной регистрации.

Ввиду того что указанный НПА не был зарегистрирован в Минюсте России, он, разумеется, и не был опубликован ни в «Российской газете», ни на Официальном интернет-портале правовой информации (источниками публикации данного документа являются электронная правовая база газеты «Учёт, налоги, право» и Бюллетень трудового и социального законодательства РФ № 2, 2022 г.).

Вывод: Рекомендации по учёту микроповреждений (микротравм) работников не содержат обязательных требований, вследствие чего они являются документом рекомендательного характера.

2. Объясните, пожалуйста, в чём заключается различие между двумя схожими событиями – травмой и микротравмой.

Микротравма или повреждение здоровья в виде микроповреждения не требуют оформления листка нетрудоспособности или перевода пострадавшего на другую работу и не вызывают необходимости проведения их расследования (нужно провести только их рассмотрение).

Травма или повреждение здоровья, которые повлекли за собой необходимость оформления листка нетрудоспособности или перевода пострадавшего на другую работу, или его смерть, требуют проведения их расследования.

Согласно ст. 226 ТК РФ микроповреждения (микротравмы) – это ссадины, кровоподтёки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, но при этом они не повлекли за собой расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности.

Если работнику, получившему микроповреждение (микротравму) в виде ушиба, поверхностного пореза, ссадины, синяка, кровоподтёка, царапины и т. п. и обратившемуся в здравпункт (врачебный кабинет, медико-санитарную часть и т. п.) своей организации, была оказана первая помощь и при этом он не был

направлен в медицинскую организацию, значит, он получил микроповреждение (микротравму).

Если же работник, получивший травму или иное повреждение здоровья, обратился (доставлен) в медицинскую организацию, где ему был оформлен листок нетрудоспособности или это обращение повлекло за собой необходимость его перевода работодателем в соответствии с медицинским заключением на другую работу, значит, это повреждение здоровья является несчастным случаем, требующим проведения расследования (при определённых условиях: травма – исход травмы – территория работодателя или иное место выполнения работы – рабочее время или время установленного перерыва – совершение правомерных действий в интересах работодателя).

3. Пунктом 5 Рекомендаций по учёту микроповреждений (микротравм) работников, утверждённых приказом Минтруда России от 15 сентября 2021 г. № 632н, установлено, что при обращении пострадавшего к медицинскому работнику организации последнему рекомендуется сообщить о микроповреждении (микротравме) работника непосредственному или вышестоящему руководителю пострадавшего, работодателю (его представителю).

В каком нормативном правовом акте РФ раскрыто понятие «медицинский работник»?

Согласно ст. 2 Федерального закона № 323 медицинский работник – это физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является ИП, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность.

Этой же статье установлено, что медицинская деятельность – это профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой)

органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях.

В Номенклатуре должностей медицинских работников, утверждённой приказом № 1183н, перечислены должности руководителей, специалистов с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врачи), специалистов с высшим профессиональным (немедицинским) образованием, специалистов со средним профессиональным (медицинским) образованием (средний медицинский персонал) и иные должности медицинских работников (младший медицинский персонал).

4. Каким нормативным правовым актом установлен порядок проведения расследования произошедших несчастных случаев?

Понятия «непроизводственный несчастный случай», «бытовой несчастный случай», «бытовая травма» или «путевая травма» в нормативных правовых актах РФ не раскрыты, не существует и документов, устанавливающих порядок их расследования.

Можно самостоятельно определить, что означает словосочетание «непроизводственная травма», для чего следует воспользоваться ст. 227 ТК РФ и попробовать применить метод исключения (ст. 227 ТК РФ установила пять квалифицирующих признаков события, обязывающих организовать расследование несчастного случая (кто пострадал – что произошло – последствия события (его исход) – время, место и обстоятельства, при которых событие произошло, – совершение правомерных действий в интересах работодателя)). При этом отсутствие хотя бы одного квалифицирующего признака из вышеперечисленных не даёт оснований организовать расследование события как несчастного случая.

- Кто пострадал? – работник или другое лицо, принимающее участие в производственной деятельности работодателя.

- Что произошло с пострадавшим? – пострадавший получил телесное повреждение (травму), в т. ч. нанесённое другим лицом; тепловой удар; ожог; отморожение; отравление; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы или другое телесное повреждение, нанесённое животным; повреждение вследствие взрыва, аварии, разрушения здания, сооружения

или конструкции, стихийного бедствия и другого чрезвычайного обстоятельства; иное повреждение здоровья, обусловленное воздействием внешних факторов.

- Каковы последствия события? – необходимость перевода пострадавшего на другую работу, временная (стойкая) утрата им трудоспособности либо смерть.

- Когда, где и при каких обстоятельствах произошло событие?

- в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в т. ч. во время установленных перерывов;

- в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других действий, предусмотренных ПВТР, перед началом или после его окончания;

- при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

- при следовании:

- к месту выполнения работы или с работы на ТС работодателя либо на личном ТС при его использовании в служебных целях по распоряжению работодателя или по соглашению сторон трудового договора;

- к месту служебной командировки и обратно;

- на общественном или служебном ТС во время служебных поездок;

- по распоряжению работодателя к месту выполнения работы и обратно, в т. ч. пешком;

- на ТС в качестве сменщика во время междусменного отдыха;

- во время междусменного отдыха при работе вахтовым методом;

- при нахождении на судне в свободное от вахты и судовых работ время;

- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в т. ч. действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая;

- событие произошло при совершении будущим пострадавшим правомерных действий в интересах работодателя.

Вывод: несчастные случаи, которые не подпали под вышеперечисленные, являются несчастными случаями, не подлежащими расследованию в порядке, установленном ТК РФ.

Пунктом 20.7 «Положения об особенностях» установлено следующее: если в ходе расследования будет установлено, что несчастный случай или событие, в результате которых причинён вред жизни или здоровью пострадавшего, не определены в ст. 227 ТК РФ и «Положении об особенностях», а также факт причинения вреда жизни или здоровью гражданина не установлен, ГИТ составляет заключение по форме № 7 (приложение № 2 к Приказу № 223н), где подробно описывает все установленные обстоятельства и указывает, что данный несчастный случай или событие не подлежат расследованию в соответствии с требованиями ТК РФ и «Положения об особенностях».

5. В части 3 ст. 227 ТК РФ написано, что расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат события, имевшие место при осуществлении правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем, однако не раскрыто само понятие «правомерные действия».

Что это такое?

Правомерные действия – это юридические факты, влекущие за собой возникновение у лиц юридических прав и обязанностей, предусмотренных нормами права. Правомерные действия делятся на юридические акты и юридические поступки.

Под юридическими фактами в науке и юридической практике понимаются социальные обстоятельства (события, действия), вызывающие в соответствии с нормами права наступление определённых правовых последствий – возникновение, изменение или прекращение правовых отношений.

Все юридические факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений, подразделяются на следующие:

- события, т. е. явления, не зависящие от воли людей (например, наводнение, землетрясение, смерть);
- действия как результат сознательного поведения человека.

В свою очередь, действия подразделяются на правомерные и неправомерные.

Правомерные действия – это действия, не нарушающие правовых норм (юридические акты – юридические документы, устанавливающие права и обязанности, и юридические поступки – действия, влекущие за собой правовые последствия, т. е. права и обязанности).

Неправомерные (противоправные) действия – это действия, связанные с нарушением норм права – проступки, влекущие за собой применение дисциплинарных взысканий (ст. 192 ТК РФ) и административных наказаний (ст. 3.2 КоАП), и преступления – виновные деяния (действия или бездействие), несущие в себе общественную опасность, за которые ст. 44 УК РФ предусмотрела уголовные наказания.

Таким образом, анализ ст. 227 ТК РФ показывает, что, если нахождение работника (иного лица, принимающего участие в производственной деятельности работодателя) не было обусловлено совершением им правомерных действий в интересах работодателя, несчастный случай, происшедший с ним, расследованию в порядке, предусмотренном ТК РФ и «Положением об особенностях», не подлежит.

6. Подлежит ли расследованию несчастный случай, произошедший с работником в рабочее время в туалете, находящемся на территории организации, во время справления (хождения) по нужде? Некоторые коллеги считают, что не подлежит, так как работник, совершающий указанные действия, производит их в личных целях.

Попробуем убедить коллег, что они неправы.

Согласно п. 5.4 СП 44.13330.2011 место, указанное в Вашем вопросе, называется уборной. Уборные входят в состав санитарно-бытовых помещений. В соответствии со ст. 214 ТК РФ санитарно-бытовое обслуживание работников является одной из обязанностей работодателя в области охраны труда. Во исполнение требований ст. 216.3 ТК с указанной целью работодатель по установленным нормам оборудует санитарно-бытовые помещения.

В соответствии со ст. 209 ТК РФ охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя в т. ч. санитарно-гигиенические мероприятия.

К санитарно-гигиеническим мероприятиям относятся мероприятия, направленные на обеспечение бытовых условий работников и их личной гигиены – устройство, расширение и реконструкция санитарно-бытовых помещений, в частности, уборных.

Таким образом, «хождение в туалет» является одним из элементов трудовой деятельности, с помощью которого люди создают материальные и духовные ценности, необходимые им самим или обществу в целом. Наиболее эффективно осуществляет свою трудовую деятельность работник с «пустым» мочевым пузырём и «пустой» толстой кишкой (представим себе, как бы выглядела ситуация наоборот).

Итак, во время нахождения в уборной (в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в т. ч. во время установленных перерывов, в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других действий, предусмотренных ПВТР перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни) работник совершает правомерные действия в интересах работодателя, следовательно, несчастный случай, происшедший с ним в уборной во время хождения по нужде, подлежит расследованию.

Если же несчастный случай произошёл в уборной, но при употреблении спиртных напитков или при игре в азартные игры и пр., он не подлежит расследованию.

7. Во исполнение приказа генерального директора конструктор и технолог нашего завода были направлены на пять дней в служебную командировку в организацию, расположенную на территории соседнего субъекта РФ.

По инициативе технолога командированные поехали к месту служебной командировки на его личном автомобиле. Движение командированные начали с территории стоянки личных авто-

мобилей работников завода, являющейся территорией работодателя. В пути следования к месту назначения в результате дорожно-транспортного происшествия оба работника получили травмы различной степени тяжести.

Приказа генерального директора на право использования личного транспортного средства технолога для служебных поездок не было. Руководитель организации не отдавал и устного распоряжения передвигаться на личном транспортном средстве к месту назначения. В трудовом договоре технолога также отсутствуют сведения о предоставлении ему права осуществлять служебные поездки на личном транспортном средстве.

Разъясните, пожалуйста, как квалифицировать данное событие и подлежит ли оно расследованию в установленном порядке?

Оба работника получили повреждение здоровья в виде травмы.

Теперь в зависимости от места и времени происшествия попытаемся определить, что это за травма – происшедшая в быту или в пути к месту выполнения работы?

Конечно, в пути к месту выполнения работы.

На первый взгляд событие не подлежит расследованию, так как в соответствии с абзацем 3 части 3 ст. 227 ТК РФ расследованию подлежит несчастный случай, происшедший «при следовании к месту выполнения работы или с работы на ТС, предоставленном работодателем, либо на ТС в случае использования личного ТС в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя или по соглашению сторон трудового договора». Но это только на первый взгляд.

А вот в абзаце 4 части 3 указанной статьи говорится о том, что расследованию подлежат несчастные случаи, происшедшие при следовании к месту служебной командировки и обратно. И ничего не сказано, каким способом работник передвигается к месту выполнения служебного поручения – пешком, на общественном транспорте, на личном транспорте или каким-либо иным способом.

Несколько слов о служебных командировках.

В ст. 166 ТК РФ дано определение понятия «служебная командировка». Это поездка работника по распоряжению работодателя на определённый срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. При этом служебные поездки работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, служебными командировками не признаются.

В соответствии с п. 3 Положения № 749 местом постоянной работы (в целях реализации требований данного Положения) считается место расположения организации (её ОП), работа в которой обусловлена трудовым договором (организация или ОП организации в данном Положении называются командирующей организацией).

В соответствии со ст. 11 НК РФ ОП организации – это любое территориально обособленное от неё подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. Признание подразделения организации обособленным производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца.

Не имеет значения, куда направлен командированный работник и каким способом он передвигается к месту служебной командировки. Главное – имеется подтверждение того, что работник был командирован на основании приказа работодателя к месту выполнения служебного поручения на определённый срок.

Учитывая вышеизложенное, указанный в Вашем письме несчастный случай подлежит расследованию в порядке, установленном ТК РФ.

Вопрос о квалификации данного группового несчастного случая (понятие «групповой несчастный случай» раскрыто в ст. 28.1 ТК РФ – это несчастный случай, в результате которого пострадало два человека и более) решается комиссией по его расследованию, сформированной приказом руководителя организации. Здесь возможны варианты:

– единственной причиной несчастного случая, происшедшего в результате дорожно-транспортного происшествия, явилось нарушение технологом (водителем ТС) трудовой дисциплины, выра-

Спрашивали - отвечаем.
Порядок расследования
и учёта несчастных случаев,
происшедших на производстве



WWW.SAFEWORK.RU